Teilrevision Epidemiengesetz (EpG; SR 818.101)

Antwortformular zur Vernehmlassung vom 29. November 2023 – 22. März 2024

Stellungnahme von

Name / Firma / Organisation / Amt / Kanton:	Schweizerischer Versicherungsverband
Abkürzung:	SVV
Adresse:	Conrad-Ferdinand-Meyer-Strasse 14
Kontaktperson:	Gabor Jaimes
Telefon:	044 2082815
E-Mail:	gabor.jaimes@svv.ch
Datum:	12.3.2024

Gegebenenfalls: Stellungnahme erstellt in Zusammenarbeit mit:

Sehr geehrte Damen und Herren

Dieses Antwortformular bezieht sich auf die Vernehmlassungsvorlage zur Änderung des Epidemiengesetzes (EpG) sowie den dazugehörigen erläuternden Bericht mit Stand vom 29. November 2023. Die Vernehmlassungsunterlagen können über diese Internetadresse bezogen werden: Vernehmlassungen laufend (admin.ch).

Mit der Verwendung dieses Antwortformulars helfen Sie uns, Ihre Rückmeldungen systematisch aufzunehmen und richtig einzuordnen. Das Formular erlaubt Ihnen,

- die Vernehmlassungsvorlage als Ganzes zu beurteilen,
- inhaltlich eng verwandte Artikel als Ganzes zu beurteilen,
- alle Artikel der Vernehmlassungsvorlage einzeln zu kommentieren,
- dazu Stellung zu nehmen, ob im Epidemiengesetz eine gesetzliche Grundlage für den Betrieb von digitalen Contact-Tracing Apps geschaffen werden soll.

Bitte fügen Sie dafür Ihre Antworten in die entsprechenden Antwortfelder ein.

Wichtige Hinweise:

1. Der Text in den Antwortfeldern kann nicht formatiert werden (z. B. nicht fett hervorgehoben oder durchgestrichen werden). Bitte formulieren Sie daher z. B. Anpassungswünsche an Artikeln explizit.
2. Bitte senden Sie das ausgefüllte Formular als **Word**-Dokument bis am **22. März 2024** gleichzeitig an folgende E-Mail-Adressen: **revEpG@bag.admin.ch, gever@bag.admin.ch.**
3. Für Rückfragen und allfällige Informationen steht Ihnen das Projektteam Revision EpG unter revEpG@bag.admin.ch gerne zur Verfügung.

Vielen Dank für Ihren wertvollen Beitrag zur Teilrevision des EpG!

Gliederung

1. Beurteilung der Vernehmlassungsvorlage als Ganzes

2. Beurteilung der einzelnen, im EpG geänderten Artikel

A. Ersatz von Ausdrücken, Art. 2-3 (Zweck, Begriffe)
B. Art. 5a-8 (besondere Gefährdung, besondere Lage, Vorbereitungsmassnahmen)
C. Art. 11-17 (Überwachungssysteme, Meldungen, Laboratorien)
D. Art. 19-19a (Verhütung in Einrichtungen, Verhütung Antibiotika-Resistenzen)
E. Art. 20-24a (Impfungen, Durchimpfungsmonitoring)
F. Art. 33-43 (Massnahmen gegenüber Personen, im Personenverkehr)
G. Art. 44-44d (Versorgung mit wichtigen medizinischen Gütern, Gesundheitsversorgung)
H. Art. 47-49b (Sonstige Massnahmen im Bereich Bekämpfung)
I. Art. 50-52 (Finanzhilfen, Beiträge, Entschädigung)
J. Art. 53-55 (Organe Kantone und Bund)
K. Art. 58-69 (Datenbearbeitung, nationale Informationssysteme)
L. Art. 70a-70f (Finanzhilfen an Unternehmen aufgrund von Massnahmen nach Art. 6c oder 7)
M. Art. 74-74h (Kostenübernahme für wichtige medizinische Güter)
N. Art. 75-81b (Vollzug durch Bund, Kantone, Armee; Zusammenarbeit)
O. Art. 82-84a (Strafbestimmungen)

3. Beurteilung der Änderung weiterer Erlasse (OBG, MG, HMG)

4. Schaffung einer gesetzlichen Grundlage für digitale Contact-Tracing Apps?

5. Weitere Rückmeldungen

1. Beurteilung der Vernehmlassungsvorlage als Ganzes

Inwieweit sind Sie mit den Inhalten der Vernehmlassungsvorlage einverstanden?			
Vollständig einverstanden ☐	Mehrheitlich einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Teilweise einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Nicht einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐

Erläuterung:

Bitte erläutern Sie Ihren Gesamteindruck. Rückmeldungen zu einzelnen Artikeln können weiter unten erfasst werden.

Der SVV begrüsst, dass der Bundesrat die Lehren aus der Covid-19-Pandemie rasch zieht und entsprechend eine Revision des EpG vorlegt.

Der SVV beschränkt sich in seiner Rückmeldung auf die konsultierte Regelung zu staatlichen Finanzhilfen an Unternehmen (Art 70a-70f). Für die weiteren Punkte verweisen wir auf die ausführliche Stellungnahme von economiesuisse.

2. Beurteilung der einzelnen, im EpG geänderten Artikel

A. Ersatz von Ausdrücken, Art. 2-3 (Zweck, Begriffe)

Inwieweit sind Sie mit dem Ersatz von Ausdrücken und den Artikeln 2-3 einverstanden?			
Vollständig einverstanden ☐	Mehrheitlich einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Teilweise einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Nicht einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐

Rückmeldungen zum Ersatz von Ausdrücken:

Art.	**Rückmeldungen** *Womit sind Sie (nicht) einverstanden? Was ist allenfalls unklar? Bitte möglichst Absatz/Buchstabe angeben.*	**Gegebenenfalls konkrete Anpassungsvorschläge**
2		
3		
Sonstige Rückmeldungen zu dieser Artikelgruppe:		

B. **Art. 5a-8** (besondere Gefährdung, besondere Lage, Vorbereitungsmassnahmen)

Inwieweit sind Sie mit den Artikeln 5a-8 einverstanden?			
Vollständig einverstanden ☐	Mehrheitlich einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Teilweise einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Nicht einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐

Art.	**Rückmeldungen** *Womit sind Sie (nicht) einverstanden? Was ist allenfalls unklar?* *Bitte möglichst Absatz/Buchstabe angeben.*	**Gegebenenfalls konkrete Anpassungsvorschläge**
5a		
6		
6a		
6b		
6c		
6d		
8		
Sonstige Rückmeldungen zu dieser Artikelgruppe:		

C. **Art. 11-17** (Überwachungssysteme, Meldungen, Laboratorien)

Inwieweit sind Sie mit den Artikeln 11-17 einverstanden?			
Vollständig einverstanden ☐	Mehrheitlich einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Teilweise einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Nicht einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐

Art.	**Rückmeldungen** *Womit sind Sie (nicht) einverstanden? Was ist allenfalls unklar?* *Bitte möglichst Absatz/Buchstabe angeben.*	**Gegebenenfalls konkrete Anpassungsvorschläge**
11		
12		
12a		
13		

13a		
15		
15a		
15b		
16		
17		
Sonstige Rückmeldungen zu dieser Artikelgruppe:		

D. **Art. 19-19a** (Verhütung in Einrichtungen, Verhütung Antibiotika-Resistenzen)

Inwieweit sind Sie mit den Artikeln 19-19a einverstanden?			
Vollständig einverstanden ☐	Mehrheitlich einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Teilweise einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Nicht einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐

Art.	**Rückmeldungen** *Womit sind Sie (nicht) einverstanden? Was ist allenfalls unklar? Bitte möglichst Absatz/Buchstabe angeben.*	**Gegebenenfalls konkrete Anpassungsvorschläge**
19		
19a		
Sonstige Rückmeldungen zu dieser Artikelgruppe:		

E. **Art. 20-24a** (Impfungen, Durchimpfungsmonitoring)

Inwieweit sind Sie mit den Artikeln 20-24a einverstanden?			
Vollständig einverstanden ☐	Mehrheitlich einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Teilweise einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Nicht einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐

Art.	**Rückmeldungen** *Womit sind Sie (nicht) einverstanden? Was ist allenfalls unklar? Bitte möglichst Absatz/Buchstabe angeben.*	**Gegebenenfalls konkrete Anpassungsvorschläge**
20		
21		

21a		
24		
24a		
Sonstige Rückmeldungen zu dieser Artikelgruppe:		

F. **Art. 33-43** (Massnahmen gegenüber Personen, im Personenverkehr)

Inwieweit sind Sie mit den Artikeln 33-43 einverstanden?			
Vollständig einverstanden ☐	Mehrheitlich einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Teilweise einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Nicht einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐

Art.	**Rückmeldungen** *Womit sind Sie (nicht) einverstanden? Was ist allenfalls unklar? Bitte möglichst Absatz/Buchstabe angeben.*	**Gegebenenfalls konkrete Anpassungsvorschläge**
33		
37a		
40		
40a		
40b		
41		
43		
Sonstige Rückmeldungen zu dieser Artikelgruppe:		

G. **Art. 44-44d** (Versorgung mit wichtigen medizinischen Gütern, Gesundheitsversorgung)

Inwieweit sind Sie mit den Artikeln 44-44d einverstanden?			
Vollständig einverstanden ☐	Mehrheitlich einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Teilweise einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Nicht einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐

Art.	Rückmeldungen *Womit sind Sie (nicht) einverstanden? Was ist allenfalls unklar? Bitte möglichst Absatz/Buchstabe angeben.*	Gegebenenfalls konkrete Anpassungsvorschläge
44		
44a		
44b		
44c		
44d		
Sonstige Rückmeldungen zu dieser Artikelgruppe:		

H. **Art. 47-49b** (Sonstige Massnahmen im Bereich Bekämpfung)

Inwieweit sind Sie mit den Artikeln 47-49b einverstanden?			
Vollständig einverstanden ☐	Mehrheitlich einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Teilweise einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Nicht einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐

Art.	Rückmeldungen *Womit sind Sie (nicht) einverstanden? Was ist allenfalls unklar? Bitte möglichst Absatz/Buchstabe angeben.*	Gegebenenfalls konkrete Anpassungsvorschläge
47		
49a		
49b		
Sonstige Rückmeldungen zu dieser Artikelgruppe:		

I. **Art. 50-52** (Finanzhilfen, Beiträge, Entschädigung)

Inwieweit sind Sie mit den Artikeln 50-52 einverstanden?			
Vollständig einverstanden ☐	Mehrheitlich einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Teilweise einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Nicht einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐

Art.	Rückmeldungen	Gegebenenfalls konkrete Anpassungsvorschläge

	Womit sind Sie (nicht) einverstanden? Was ist allenfalls unklar? Bitte möglichst Absatz/Buchstabe angeben.	
50		
50a		
51		
51a		
52		
Sonstige Rückmeldungen zu dieser Artikelgruppe:		

J. **Art. 53-55** (Organe Kantone und Bund)

Inwieweit sind Sie mit den Artikeln 53-55 einverstanden?			
Vollständig einverstanden ☐	Mehrheitlich einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Teilweise einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Nicht einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐

Art.	**Rückmeldungen** *Womit sind Sie (nicht) einverstanden? Was ist allenfalls unklar? Bitte möglichst Absatz/Buchstabe angeben.*	**Gegebenenfalls konkrete Anpassungsvorschläge**
53		
54		
55		
Sonstige Rückmeldungen zu dieser Artikelgruppe:		

K. **Art. 58-69** (Datenbearbeitung, nationale Informationssysteme)

Inwieweit sind Sie mit den Artikeln 58-69 einverstanden?			
Vollständig einverstanden ☐	Mehrheitlich einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Teilweise einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Nicht einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐

Art.	**Rückmeldungen** *Womit sind Sie (nicht) einverstanden? Was ist allenfalls unklar? Bitte möglichst Absatz/Buchstabe angeben.*	**Gegebenenfalls konkrete Anpassungsvorschläge**

58		
59		
60		
60a		
60b		
60c		
60d		
62a		
69		
Sonstige Rückmeldungen zu dieser Artikelgruppe:		

L. **Art. 70a-70f** (Finanzhilfen an Unternehmen aufgrund von Massnahmen nach Art. 6c oder 7)

Massnahmen, welche der Bund während der besonderen oder der ausserordentlichen Lage ergreift, können für Unternehmen mit Umsatzeinbussen verbunden sein. Soll im EpG eine gesetzliche Grundlage dafür geschaffen werden, dass der Bund betroffene Unternehmen mit Finanzhilfen unterstützen kann?	
Es soll keine gesetzliche Grundlage geschaffen werden. *(bitte unten erläutern und auch die nachfolgende Frage beantworten)* ☒	Es soll eine gesetzliche Grundlage geschaffen werden. *(bitte unten erläutern)* ☐

Erläuterung:

Der bewusste Umgang mit Risiken ist die Voraussetzung, damit die Schweiz widerstandsfähig bleibt und sich von Krisen wie COVID-19 rasch erholen kann. Neben organisatorischen und technischen Vorbereitungen trägt die finanzielle Vorbereitung wesentlich dazu bei, dass der Normalzustand nach dem Eintreten eines Ereignisses schnell wiederhergestellt werden kann.

Die Schaffung einer gesetzlichen ex ante Regelung staatlicher Finanzhilfen trägt aufgrund ihrer falschen Anreizwirkung aus unserer Sicht jedoch nicht zu dieser finanziellen Vorbereitung bei: Es ist grundätzlich in der Verantwortung der Unternehmen, eigenverantwortlich vorzusorgen und vorübergehende Umsatzeinbussen mit eigenen Rückstellungen abdecken zu können. In Aussicht gestellte staatliche Hilfen dürften den unerwünschten Effekt haben, dass Unternehmen auf eine bestmögliche Vorsorge verzichten.

Schliesslich verweisen wir darauf, dass die Privatassekuranz 2020 gemeinsam mit dem Bund im Rahmen einer Arbeitsgruppe Lösungsansätze erarbeitet hat, die dem Versicherungsgedanken Rechnung tragen und auf einer Risiko-Partnerschaft beruhen. Es ist aus unserer Sicht zentral, im Umgang mit allen Toprisiken aus ordnungspolitischer Sicht wo immer möglich Lösungsansätze zu suchen, die auf privatwirtschaftlichen Prinzipien basieren.

Falls aus Ihrer Sicht im EpG eine gesetzliche Grundlage für solche Finanzhilfen geschaffen werden soll, inwieweit sind Sie mit den konkreten Inhalten der Art. 70a-70f einverstanden?			
Vollständig einverstanden ☐	Mehrheitlich einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Teilweise einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Nicht einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐

Art.	**Rückmeldungen** *Womit sind Sie (nicht) einverstanden? Was ist allenfalls unklar?* *Bitte möglichst Absatz/Buchstabe angeben.*	**Gegebenenfalls konkrete Anpassungsvorschläge**
70a		
70b		
70c		
70d		
70e		
70f		
Sonstige Rückmeldungen zu dieser Artikelgruppe:		

M. **Art. 74-74h** (Kostenübernahme für wichtige medizinische Güter)

Inwieweit sind Sie mit den Artikeln 74-74h einverstanden?			
Vollständig einverstanden ☐	Mehrheitlich einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Teilweise einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Nicht einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐

Art.	**Rückmeldungen** *Womit sind Sie (nicht) einverstanden? Was ist allenfalls unklar?* *Bitte möglichst Absatz/Buchstabe angeben.*	**Gegebenenfalls konkrete Anpassungsvorschläge**
74		
74a		
74b		
74c		
74d		

74e		
74f		
74g		
74h		
Sonstige Rückmeldungen zu dieser Artikelgruppe:		

N. **Art. 75-81b** (Vollzug durch Bund, Kantone, Armee; Zusammenarbeit)

Inwieweit sind Sie mit den Artikeln 75-81b einverstanden?			
Vollständig einverstanden ☐	Mehrheitlich einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Teilweise einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Nicht einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐

Art.	**Rückmeldungen** *Womit sind Sie (nicht) einverstanden? Was ist allenfalls unklar? Bitte möglichst Absatz/Buchstabe angeben.*	**Gegebenenfalls konkrete Anpassungsvorschläge**
75		
77		
80		
81a		
81b		
Sonstige Rückmeldungen zu dieser Artikelgruppe:		

O. **Art. 82-84a** (Strafbestimmungen)

Inwieweit sind Sie mit den Artikeln 82-84a einverstanden?			
Vollständig einverstanden ☐	Mehrheitlich einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Teilweise einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Nicht einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐

Art.	**Rückmeldungen** *Womit sind Sie (nicht) einverstanden? Was ist allenfalls unklar? Bitte möglichst Absatz/Buchstabe angeben.*	**Gegebenenfalls konkrete Anpassungsvorschläge**
82		

83		
84		
84a		
Sonstige Rückmeldungen zu dieser Artikelgruppe:		

3. Beurteilung der Änderung weiterer Erlasse (OBG, MG, HMG)

Inwieweit sind Sie mit den Änderungen in den anderen Erlassen einverstanden?			
Vollständig einverstanden ☐	Mehrheitlich einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Teilweise einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐	Nicht einverstanden *(bitte unten erläutern)* ☐

Art.	**Rückmeldungen** *Womit sind Sie (nicht) einverstanden? Was ist allenfalls unklar? Bitte möglichst Absatz/Buchstabe angeben.*	**Gegebenenfalls konkrete Anpassungsvorschläge**
1 OBG		
35 MG		
9a HMG		
Sonstige Rückmeldungen zu dieser Artikelgruppe:		

4. Schaffung einer gesetzlichen Grundlage für digitale Contact-Tracing Apps?

Soll im Epidemiengesetz eine Regelung für den Betrieb von «digitalen Contact-Tracing Apps» (analog SwissCovid App) vorgesehen werden?

Das SwissCovid App-System wurde im Auftrag des Bundes entwickelt. Auch die umliegenden Länder (im EU-Raum) haben ähnliche Systeme wie unsere «SwissCovid App» entwickelt und vorangetrieben. Die Vernehmlassungsvorlage enthält derzeit keine Regelung zu digitalen Contact-Tracing Apps. Mit einer entsprechenden gesetzlichen Grundlage im EpG hätte der Bund die Möglichkeit, weiterhin solche Contact-Tracing Apps zu entwickeln und zu betreiben. Dies wäre mit entsprechenden Kostenfolgen für die Entwicklung und den Betrieb verbunden.

Es soll keine gesetzliche Grundlage geschaffen werden. *(bitte unten erläutern)* ☐	Es soll eine gesetzliche Grundlage geschaffen werden. *(bitte unten erläutern)* ☐

Erläuterung:

5. Weitere Rückmeldungen

Gibt es weitere Punkte, die Sie uns bezüglich der Teilrevision des EpG mitteilen möchten?

Wir danken Ihnen herzlich für das Ausfüllen dieses Antwortformulars!